Утверждена

Постановлением Администрации Пошехонского МР

№ 19 от 18.01.2022 г.

Муниципальная программа Пошехонского муниципального района

«Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций Пошехонского муниципального района»

**ПАСПОРТ**

муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | муниципальное учреждение Управление социальной защиты населения и труда Администрации Пошехонского муниципального района Смирнова Е.А. тел. (48546) 2- 18 -82 | |
| Куратор муниципальной программы | Заместитель Главы Администрации Пошехонского муниципального района по социальным вопросам Попова Н.А. тел. (48546) 2 -13 -84 | |
| Сроки реализации  муниципальной программы | 2022-2024 годы | |
| Цель муниципальной программы | Оказание целевой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Пошехонского муниципального района, формирование организационных, правовых, финансовых и социально-экономических условий для их деятельности, повышение заинтересованности и эффективности их участия в решении приоритетных задач местного значения. | |
| Объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников, в том числе по годам реализации, руб. | всего по муниципальной программе: 2 108113 рублей, в том числе:  2022 год – 780 783 рублей;  2023год – 663665 рублей;  20 24 год – 663665 рублей | |
| Основное мероприятие | Оказание правовой, консультационной, финансовой, имущественной,  информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям | муниципальное учреждение Управление социальной защиты населения и труда  Начальник Смирнова Е.А.  тел.(48546) 2-18-82 |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | <http://пошехонский-район.рф> /стратегическое планирование/муниципальные программы | |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Одним из основных институтов гражданского общества являются некоммерческие организации, поскольку они позволяют снизить нагрузку государственных органов, разрешая различные общественные проблемы. Рассматриваемые организации позволяют гражданам реализовать свои основные конституционные права, такие как право на объединение, право собираться мирно, право участвовать в управлении делами государства и другие. Вовлекая в свою деятельность граждан, некоммерческий сектор все активнее включается в решение актуальных задач, стоящих перед обществом и государством.

Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, (далее СОНКО) оказывает огромное влияние на развитие гражданского общества, поэтому у государства есть программа поддержки таких организаций. Форма поддержки может быть представлена в нескольких видах: финансовая поддержка, имущественная поддержка, консультационная поддержка и других. Финансовая поддержка СОНКО может осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В настоящее время СОНКО становятся значимой составляющей общественно-политического и экономического развития района. Разработка муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2022-2024 годы (далее - Программа) обусловлена необходимостью выработки системного, комплексного подхода к решению вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Рыбинского муниципального района.

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» введено Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в организационно-правовых формах, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2681C21B1877B0D4A9FA04C2042D8A3A2B269114E96DAF8E3938D02364s4t8O) «О некоммерческих организациях» (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями, религиозных организаций), и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также иные виды деятельности, предусмотренные [статьей 31.1](consultantplus://offline/ref=2681C21B1877B0D4A9FA04C2042D8A3A2B269114E96DAF8E3938D0236448BD9B636A65A3CBs0t5O) указанного Федерального закона.

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» определены также полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=EA895B3269BB3F011A7CA221F0ECF9980E1ED2DB9B4C34941DDF851E0AB7851ACF107E2946V5j0O)5 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям отнесено к вопросам местного значения. Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении местного самоуправления. Формы для инициативного участия граждан в осуществлении местного самоуправления разнообразны: участие в выборах, сходы, собрания граждан, участие в публичных слушаниях, территориальное общественное самоуправление, социально ориентированные некоммерческие организации и др.

Согласно социологическим исследованиям, проведённым в Российской Федерации, наиболее работающими формами участия населения в местном самоуправлении являются территориальное общественное самоуправление и социально ориентированные некоммерческие организации.

Деятельность СОНКО способствует решению актуальных социальных проблем, повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества. Вовлечение граждан в добровольческую деятельность СОНКО способствует повышению уровня гражданской активности населения.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области на 01.12.2018, на территории Ярославской области действуют 2045 СОНКО, которые ведут работу с различными категориями граждан.

Среди основных проблем, связанных с функционированием СОНКО можно выделить:

- недостаточное количество финансовых средств, иных ресурсных возможностей, необходимых для реализации социально значимых проектов, осуществления уставной деятельности;

- низкий уровень информированности населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Это обусловлено недостатком финансовых средств для освещения мероприятий в средствах массовой информации, неэффективным использованием некоммерческими организациями альтернативных средств информирования, в том числе интернет-ресурсов для освещения своей деятельности;

- недостаточный уровень знаний руководителей и работников социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере правового сопровождения деятельности, отсутствие опыта в поиске и оформлении документов для получения субсидий и грантов.

При реализации муниципальной программы (далее - Программа) могут возникнуть следующие риски:

- изменения федерального и регионального законодательства в сфере реализации Программы, способом минимизации которых может быть проведение регулярного мониторинга планируемых изменений законодательства, внесение изменений в Программу;

- недостаточное финансирование мероприятий Программы, способом минимизации которого может быть определение приоритетов для первоочередного финансирования, привлечение средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- несоответствие фактически достигнутых целевых индикаторов (показателей) Программы запланированным, способом минимизации которых станет проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий Программы, анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей от запланированных, оперативная разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий Программы.

**2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации.**

В соответствии с [Концепцией](consultantplus://offline/ref=2D7EF39754EABFE25CFCA72EA8152FCB2B73080338C2CECF0EDCE2317422E805A3F23D7CDE010CFFCB4A024E97F4A6535D8BB71B08A814F2wDE6I) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, предполагается выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики.

Разработка муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2022-2024 годы обусловлена необходимостью исполнения стратегических задач по повышению роли институтов гражданского общества, развитию социального партнерства, продолжения системной, комплексной работы по поддержке СОНКО на территории Пошехонского района.

Основным мероприятием программы является оказание правовой, консультационной, финансовой, информационной поддержки СОНКО.

В 2019-2021 г. в Пошехонском муниципальном районе мероприятия по поддержке СОНКО осуществлялись в рамках муниципальной программы «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций Пошехонского муниципального района на 2019-2021 годы, утвержденной постановлением администрации Пошехонского муниципального района от 14.06.2019 № 398. Ежегодно таким организациям оказывалась финансовая, методическая, информационная, организационная и имущественная поддержка, в том числе:

- для осуществления уставной деятельности за счет средств бюджета Пошехонского муниципального района выделялись средства;

- постоянно оказывалась помощь в организации и проведении семинаров председателей первичных ветеранских организаций;

- организовано сотрудничество с газетой «Сельская новь»», постоянно публиковались материалы о деятельности организаций;

- переданы в безвозмездное пользование помещения под офис;

Исполнение мероприятий муниципальной программы показало, что необходимо продолжать проводимую работу, но вместе с тем выявились и новые актуальные направления, которые предполагается учесть при реализации новой программы.

Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит:

Повысить уровень участия граждан в местном самоуправлении через социально-ориентированные некоммерческие организации.

Увеличить количество социально-ориентированных некоммерческих организаций.

**3.Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы.**

**Цель Программы**: оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Пошехонского муниципального района, формирование организационных, правовых, финансовых и социально-экономических условий для их деятельности, повышение заинтересованности и эффективности их участия в решении приоритетных задач местного значения.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование показателя | | Единица  измерения | Значение показателя | | | | | | | | | | | | |
| базовое 2021год | | | | 2022 год | | | | 2023 год | | | 2024 год | |
| плановое | с учетом дополнительных средств | | | плановое | с учетом дополнительных средств | | плановое | с учетом дополнительных средств |
|  | 1 | | 2 | 3 | | | | 4 | 5 | | | 6 | 7 | | 8 | 9 |
| 1 | Задача 1 Создание нормативной правовой базы в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Пошехонского муниципального района | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | Целевые показатели | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | Количество социально-ориентированных некоммерческих организаций, включенных в реестр | | ед | 2 | | 2 | | |  | | | 2 |  | | 2 |  |
|  | Основные мероприятия | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | Разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций | | кол-во | 6 | | 6 | | |  | | | 6 |  | | 6 |  |
|  | Формирование и ведение реестра социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Пошехонского муниципального района и получающих поддержку из бюджета Пошехонского муниципального района | | наличие | есть | | есть | | |  | | | есть |  | | есть |  |
|  |  | |  |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  |
| 2 | Задача №2 Оказание консультативной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | Целевые показатели | |  |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  |
|  | Количество социально-ориентированных некоммерческих организаций взаимодействующих с органами местного самоуправления | | кол-во | 2 | | 2 | | |  | | | 2 |  | | 2 |  |
|  | Мероприятия | |  |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  |
|  | Организация и проведение семинаров, круглых столов по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, обмену опытом | | кол-во мероприятий | 10 | | 10 | | |  | | | 10 |  | | 10 |  |
| 3 | Задача №3 Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям | | | | | | | | | | | | | |  |  |
|  | Целевые показатели | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | Количество социально-ориентированных некоммерческих организаций ,которым оказана финансовая поддержка для формирования финансовых и социально-экономических условий деятельности организации | | кол-во | 2 | | 2 | | |  | | | 2 |  | | 2 |  |
|  | Мероприятия | |  |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  |
|  | Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям | | МБ, руб  ОБ, руб | 545624  330859 | | 780 783  -- | | |  | | | 663665 |  | | 663665 |  |
| 4 | Задача № 4.Повышение уровня информированности населения Пошехонского района о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. | | | | | | | | | | | | | |  |  |
|  | Целевые показатели | |  |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  |
|  | Количество социально-ориентированных некоммерческих организаций освещение деятельности которых размещаются в сети Интернет, газете «Сельская новь» | | кол-во | 2 | | 2 | | |  | | | 2 |  | | 2 |  |
|  | Мероприятия | | | | | | | | | | | | | |  |  |
|  | Участие представителей социально ориентированных некоммерческих организаций в мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления Пошехонского муниципального района | кол-во | | | 10 | | 10 | | |  | 10 | | |  | 10 |  |

**4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы**

Данная муниципальная программа разработана в соответствии с постановлением администрации Пошехонского муниципального района от 09.09.2021 г № 566/1 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрация Пошехонского муниципального района».

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства бюджета Пошехонского муниципального района.

Объемы финансирования муниципальной программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый и плановые годы.

Субсидии из бюджета Пошехонского района СОНКО предоставляются по итогам конкурсного отбора на основании решения конкурсной комиссии согласно Порядка проведения конкурсного отбора программ и проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках исполнения программы «Социальная поддержка населения Пошехонского района» утвержденного постановлением администрации Пошехонского МР № 960 от 23.12.2019 г.,

на основании соглашения о взаимодействии СОНКО и Администрации Пошехонского МР. Субсидия может быть использована в рамках уставной деятельности СОНКО.

Управление социальной населения и труда администрации Пошехонского МР является ответственным исполнителем муниципальной программы, обеспечивает реализацию муниципальной программы в соответствии с утвержденными объемами финансирования и контроль за целевым использованием денежных средств

Ответственный исполнитель муниципальной программы организует размещение на странице официального сайта администрации Пошехонского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- текста муниципальной программы, в срок не позднее 10 рабочих дней с момента ее утверждения/внесения изменений;

- отчетов о реализации муниципальной программы (за исключением отчетов о реализации подпрограмм), в 10-дневный срок после представления отчетности.

Приложение 1

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**муниципальной программы Пошехонского муниципального района**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Всего**  <руб> | **Оценка расходов (тыс. руб.)**  **в том числе по годам реализации** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Основное мероприятие : Оказание правовой, консультационной, финансовой, информационной поддержки СОНКО. | 2108113 | 780 783 | 663665 | 663665 |
| - местный бюджет | 2108113 | 780 783 | 663665 | 663665 |
| **Итого по муниципальной программе** | 2108113 | 780 783 | 663665 | 663665 |
| местный бюджет | 2108113 | 780 783 | 663665 | 663665 |

Приложение 2

Форма 1

ОТЧЕТ

о реализации основных мероприятий, входящих в состав

муниципальной программы Пошехонского муниципального района

1. Информация о финансировании основного мероприятия

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование основного мероприятия | Объемы финансирования, руб. | | | | | | | | | | Причина отклонения объемов финансирования от плана |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | ФБ <\*> |  |  |  |  | | | ОБ <\*> | | МБ | | БП <\*> | | ВИ <\*> | |
| план | факт | план | факт | план | факт | план | факт | план | факт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Итого по основному мероприятию |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

--------------------------------

<\*> Графа указывается, если данный источник предусмотрен муниципальной программой.

2. Информация о выполнении целевых показателей основного мероприятия

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя | Единица измерения | Значение целевого показателя | | | Причина отклонения значения целевого показателя от планового |
| Базовое | Плановое | Фактическое |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Форма 2

ОТЧЕТ

о реализации муниципальной программы

Пошехонского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципальной программы, (год)

наименование ОИ)

1. Информация о финансировании муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование подпрограммы /ВЦП/основного мероприятия | Объемы финансирования, руб. | | | | | | | | | | Причина отклонения объемов финансирования от плана |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | ФБ <\*> |  |  |  |  | | | ОБ <\*> | | МБ | | БП <\*> | | ВИ <\*> | |
| план | факт | план | факт | план | факт | план | факт | план | факт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Итого по муниципальной программе |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

--------------------------------

<\*> Графа указывается, если данный источник предусмотрен муниципальной программой.

2. Информация о выполнении целевых показателей муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого показателя | Единица измерения | Значение целевого показателя | | | Причина отклонения значения целевого показателя от планового |
| Базовое | Плановое | Фактическое |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Муниципальная программа …… | | | | |  |
| Показатель 1 |  |  |  |  |  |
| ……….. |  |  |  |  |  |
| Показатель n |  |  |  |  |  |
| ……….. |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие | | | | |  |
| Показатель 1 |  |  |  |  |  |
| ……….. |  |  |  |  |  |
| Показатель n |  |  |  |  |  |

Используемые сокращения

ВИ - внебюджетные источники

ВЦП - ведомственная целевая программа

Муниципальная программа - муниципальная программа Пошехонского муниципального района

подпрограмма – подпрограмма муниципальной программы

ОИ - ответственный исполнитель

ФБ - федеральный бюджет.

ОБ - областной бюджет

МБ – местный бюджет

БП – бюджеты поселений

ВИ - внебюджетные источники

Приложение 3

МЕТОДИКА

оценки результативности и эффективности реализации

муниципальной программы Пошехонского муниципального района

1. Данная Методика применяется для оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы Пошехонского муниципального района (далее – муниципальная программа).

В случае если муниципальная программа имеет собственную методику расчета эффективности и результативности реализации в соответствии с требованиями законодательства, данная Методика не распространяется на такую муниципальную программу.

2. В данной Методике используются понятия плановых и фактических значений целевых показателей, которые следует трактовать следующим образом:

плановые значения - это значения, предусмотренные муниципальной программой с учетом последних утвержденных внесений изменений в муниципальную программу на момент отчета;

фактические значения - это значения, представляемые ответственным исполнителем муниципальной программы как фактически достигнутые исполнителями муниципальной программы в ходе ее реализации.

3. Стратегическая результативность муниципальной программы - степень достижения показателей целей муниципальной программы на конец отчетного периода. Различают промежуточную результативность (ежегодно по итогам года накопительным итогом) и итоговую стратегическую результативность (на момент завершения муниципальной программы).

Алгоритм расчета индекса стратегической результативности муниципальной программы Rст) :

- рассчитать индекс стратегической результативности для целевого показателя (R):

- для показателей, направленных на увеличение, индекс рассчитывается по формуле:

где: P баз - базовое значение целевого показателя муниципальной программы;

P факт - фактическое значение целевого показателя муниципальной программы на конец отчетного периода;

P план - плановое значение целевого показателя муниципальной программы на конец отчетного периода;

- для показателей, направленных на уменьшение, индекс рассчитывается по формуле:

- рассчитать индекс стратегической результативности для муниципальной программы  Rст) по формуле:

где: i R - индекс стратегической результативности каждого целевого показателя муниципальной программы;

p - количество целевых показателей муниципальной программы.

Критерии оценки стратегической

результативности муниципальной программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Значение индекса стратегической результативности муниципальной программы (Rст) | Стратегическая  результативность муниципальной программы |
| Rст 95% | высокорезультативная |
| 85% < Rст 95% | среднерезультативная |
| Rст ≤ 85% | низкорезультативная |

4. Эффективность муниципальной программы - степень достижения целевых показателей муниципальной программы по отношению к степени освоения средств бюджетов всех уровней на реализацию муниципальной программы.

Различают промежуточную (за отчетный год) эффективность муниципальной программы и итоговую (на момент завершения муниципальной программы) эффективность муниципальной программы. Итоговая эффективность муниципальной программы рассчитывается как отношение итоговой стратегической результативности муниципальной программы к отношению фактического значения финансовых средств бюджетов всех уровней за весь период реализации программы к плановому значению финансовых средств бюджетов всех уровней за весь период реализации муниципальной программы.

Индекс эффективности муниципальной программы (Еисп) определяется по формуле:

где:

Fфакт - фактическое значение финансовых средств бюджетов всех уровней на создание результатов на отчетный период;

Fплан - плановое значение финансовых средств бюджетов всех уровней на создание результатов на отчетный период.

Критерии оценки эффективности муниципальной программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Значение индекса эффективности муниципальной программы (Еисп) | Эффективность муниципальной программы |
| Еисп ≥ 100% | высокоэффективная |
| 90% < Еисп < 100% | среднеэффективная |
| Еисп ≤ 90% | низкоэффективная |